



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊ խորհրդի
2015թ. փետրվարի 27-ի թիվ 4/4 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ

ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

ՀՀ ՊԵՏԱԿԱՆ ԲՅՈՒՋԵԻ ՄԻՋՈՑՆԵՐԻ ՀԱՇՎԻՆ 2012-2014 ԹՎԱԿԱՆՆԵՐԻ
ԸՆԹԱՑՔՈՒՄ ՀՀ ԿՈՏԱՅՔԻ ՄԱՐԶՊԵՏԱՐԱՆԻ ԿՈՂՄԻՑ ԻՐԱԿԱՆԱՑՎԱԾ
ՇԻՆԱՐԱՐԱԿԱՆ, ՀԻՄՆԱՆՈՐՈԳՄԱՆ ԵՎ ՎԵՐԱՆՈՐՈԳՄԱՆ ԱՇԽԱՏԱՆՔՆԵՐԻ
ՕՐԻՆԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏՈՒԹՅԱՆ ՆԿԱՏՄԱՄԲ ԻՐԱԿԱՆԱՑՎԱԾ
ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2014թ.-ի հուլիսի 1-ի
թիվ 21/2 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ ՀՀ պետական բյուջեի միջոցների հաշվին
Կոտայքի մարզպետարանի կողմից իրականացված շինարարական, հիմնանորոգման և
վերանորոգման աշխատանքների օրինականությունը և արդյունավետությունը:

Վերահսկողության առարկան՝ ծրագրերի իրագործման համար Կոտայքի
մարզպետարանին ՀՀ պետական բյուջեից հատկացված միջոցներ:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ Կոտայքի մարզպետարան:

Վերահսկողության ծավալը՝ Վերահսկողությունն ընդգրկել է 2012թ-2014թ.
հատկացված միջոցները՝ ըստ հետևյալ ծրագրերի՝

- Կրթական օբյեկտների հիմնանորոգում
- Պետական նշանակության ավտոճանապարհների հիմնանորոգում
- ՀՀ կառավարության պահուստային ֆոնդ

Վերահսկողության կադարման ժամկետը՝ 07.07.2014-31.12.2014թթ.

Վերահսկողությունն ընդգրկող ժամանակահատվածը՝ 2012-2014թթ.

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել են դիտարկման և վերլուծության ձևերը, ինչպես նաև համապատասխանության վերահսկողության տեսակը: Դիտարկման փուլում իրականացվել է վերահսկվող օբյեկտներից ստացված տեղեկատվության ուսումնասիրություն, կատարվել է տարբեր փաստաթղթերի և տվյալների ուսումնասիրություն: Վերլուծության փուլում համադրվել և վերլուծվել են դիտարկման ընթացքում արձանագրված փաստերը:

Վերահսկողությամբ արձանագրվեց՝

Շինարարական, հիմնանորոգման և վերանորոգման աշխատանքների համար 2012-2014թ.թ. ՀՀ պետական բյուջեների տարեկան ճշտված պլաններով կրթական օբյեկտների հիմնանորոգում ծրագրով, պետական նշանակության ավտոճանապարհների հիմնանորոգում և ՀՀ կառավարության պահուստային ֆոնդից նախատեսվել է 4,105.0 մլն. դրամ: Փաստացի ծախսը կազմել է 4,083.6 մլն. դրամ: Ըստ տարիների և ծրագրերի տես աղյուսակ 1-ը:

Աղյուսակ1

մլն. դրամ

Ծրագրի անվանումը	2012թ		2013թ		2014թ		Ընդամենը	
	պլան	փաստ	պլան	փաստ	պլան	փաստ	պլան	փաստ
Կրթական օբյեկտների հիմնանորոգում	184.5	184.5	504.6	493.9	429.3	428.8	1,118.5	1,107.2
ՀՀ կառավարության պահուստային ֆոնդ	2,523.5	1,641.3	126.7	998.8	54.3	54.3	2,704.5	2,694.4
Պետական նշանակության ավտոճանապարհների հիմնանորոգում					282.0	282.0	282.0	282.0
Ընդամենը	2,708.0	1,825.9	631.3	1,492.7	765.6	765.1	4,104.9	4,083.6

4,083.6 մլն. դրամի փաստացի ծախսերից թվով 56 պայմանագրերի շրջանակներում իրականացրած շինմոնտաժային աշխատանքների գումարը կազմել է 3,849.7 մլն դրամը, թվով 27 պայմանագրերի շրջանակներում իրականացրած նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի կազմման աշխատանքների գումարը կազմել է 148.5 մլն. դրամ, թվով 19 պայմանագրերի շրջանակներում աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողության մատուցման ծառայությունների գումարը կազմել է 63.8 մլն. դրամ և թվով 26 պայմանագրերի շրջանակներում մատուցված հեղինակային հսկողության ծառայությունների գումարը կազմում է 21.6 մլն դրամ: Ըստ տարիների տես աղյուսակ 2-ը:

Աղյուսակ 2

Աշխատանքների անվանում	մլն. դրամ							
	2012թ		2013թ		2014թ		Ընդամենը	
	պայմանագրերի		պայմանագրերի		պայմանագրերի		պայմանագրերի	
	քանակ	գումար	քանակ	գումար	քանակ	գումար	քանակ	գումար
Շինմոնտաժային աշխատանքներ	26.0	1,687.6	12.0	1,455.1	18.0	707.0	56.0	3,849.7
Նախագծահետախուզական աշխատանքներ	15.0	101.2	4.0	4.7	8.0	42.6	27.0	148.5
Տեխնիկական հսկողության աշխատանքներ	11.0	28.0	3.0	23.9	5.0	11.9	19.0	63.8
Հեղինակային հսկողության աշխատանքներ	13.0	8.9	4.0	8.9	9.0	3.8	26.0	21.6
Ընդամենը	65.0	1826.0	23.0	1493.0	40.0	765.0	128.0	4084.0

3,849.7 մլն. դրամի փաստացի ծախսից կրթական օբյեկտների հիմնանորոգման աշխատանքների համար ծախսվել է 2,048.6 մլն. (2012թ.-ին 718.9 մլն դրամ, 2013թ.-ին 930.5մլն.դրամ և 2014թ.-ին 399.2մլն.դրամ) Ճանապարհաշինարարական աշխատանքների համար 1,090.2մլն. դրամ (2012թ.-ին 524.3 մլն դրամ, 2013թ.-ին 296.9 մլն. դրամ և 2014թ.-ին 269.0 մլն դրամ), ջրամատակարարման աշխատանքների համար

521.5 մլն դրամ (2012թ.-ին 293.8մլն.դրամ և 2013թ-ին 227.7մլն.դրամ) և այլ աշխատանքների համար 189.6 մլն. դրամ:

Ծրագրերում ներառված են եղել թվով 29 կրթական օբյեկտներ: Նշվածներից թվով 5 դպրոցների վերանորոգման աշխատանքների մայր պայմանագրերը, 1,446.0 մլն. դրամ ընդհանուր պայմանագրային գումարով, կնքվել և աշխատանքները սկսվել են 2009 թվականին, սակայն դեռևս չեն ավարտվել: Պայմանագրերով աշխատանքների ավարտի ժամկետ չի սահմանվել և նախատեսվել է յուրաքանչյուր տարի գումար հատկացնել ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսվածի չափով: Ծրագրի սկզբից մինչև 2012թ-ը այդ դպրոցների վերանորոգման աշխատանքների համար ծախսվել է 385.0 մլն. դրամ: Վերահսկողությամբ ընդգրկված ժամանակահատվածում ծախսվել է ևս 490.0 մլն. դրամ (ծախսը ըստ տարիների տես ստորև աղյուսակում): Նշված դպրոցներում պայմանագրերով նախատեսված աշխատանքներն ավարտելու համար անհրաժեշտ է հատկացնել ևս 571.0 մլն. դրամ: 2015թ.-ի պետական բյուջեով գումար նախատեսվել է ընդամենը մեկ՝ Չարենցավանի թիվ 4 դպրոցի համար 126.0 մլն. դրամ գումարի չափով: Այսինքն, դեռևս 2009 թվականին սկսված վերանորոգման աշխատանքները տարիներ շարունակ չեն ավարտվում: Ավելին հստակեցված չեն պայմանագրերով նախատեսված աշխատանքների կատարման վերջնաժամկետները: Ըստ դպրոցների տես աղյուսակ 3-ը:

Աղյուսակ 3

մլն. դրամ

Օբյեկտի անվանումը	Կնքված մայր պայմանագիր	Ըստ տարիների կնքված շինարարական կապալի պայմանագրերի գումարը							Մնացորդը
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	Ընդամենը	
Չարենցավանի թիվ 4	315	27.0	21.0	34.0	19.0	69.0	29.0	199.0	116.0
Հրազդանի թիվ 6	328	19.0	20.0	25.0	19.0	69.0	20.0	172.0	156.0
Բյուրեղավանի թիվ 1	295	25.0	25.0	29.0	20.0	68.0		167.0	128.0
Նոր Հաճընի թիվ 1	301	24.0	20.0	25.0	19.0	68.0		156.0	145.0
Չարենցավանի թիվ 5	207	32.0	20.0	39.0	20.0	70.0		181.0	26.0
ԸՆԴԱՄԵՆԸ	1 446	127.0	106.0	152.0	98.0	344.0	49.0	875.0	571.0

Բացի այդ, ևս թվով 13 դպրոցներում հիմնանորոգման աշխատանքները սկսվել են դեռևս 2011-2012թ.թ. և մինչ այժմ ավարտված չեն: Ի տարբերություն վերը նշված թվով 5 դպրոցների, այս դեպքում ընդհանրական նախագիծ, նախահաշիվ չի կազմվել և մայր պայմանագիր չի կնքվել՝ հետևաբար հայտնի չէ դպրոցները ամբողջովին վերանորոգելու համար անհրաժեշտ գումարի չափը: Յուրաքանչյուր տարվա համար ընտրվել են առանձին աշխատանքների տեսակներ, որոնց համար կազմվել են նախագծեր և կնքվել են պայմանագրեր: 2011-2014թ.թ. այդ դպրոցների հիմնանորոգման համար ծախսվել է 1,302.0 մլն. դրամ, սակայն, համաձայն Մարզպետարանի կատարած ուսումնասիրության, դեռևս իրականացվել են այդ դպրոցների վերանորոգման ենթակա ծավալների ընդամենը 40%-50%-ը: Այսինքն դպրոցներն ամբողջությամբ վերանորոգելու համար անհրաժեշտ կլինի ևս մոտ 1,300.0 մլն դրամ: Ընդ որում, նշված դպրոցներից որևէ մեկը 2015թ.-ի ՀՀ պետական բյուջեի հիմնանորոգման ծրագրերում ներառված չէ: Ըստ դպրոցների մանրամասը տես աղյուսակ 4-ում:

Աղյուսակ 4

Օբյեկտի անվանումը	Կատարողականը ըստ տարիների					մլն. դրամ
	2011	2012	2013	2014	Ընդամենը	Կատարված աշխատանքների չափը ընդհանուր անհրաժեշտի համեմատ
Հրազդանի թիվ 2	41.0		9.0	27.0	77.0	35%
Արգելի դպրոց	40.0	40.0	16.0	29.0	125.0	60%
Հրազդանի թիվ 8		58.0	32.0	37.0	127.0	50%
Հրազդանի թիվ 11		60.0	29.0	34.0	123.0	40%
Հրազդանի թիվ 9		43.0	30.0	37.0	110.0	55%
Նոր Գեղի դպրոց		27.0	27.0		54.0	60%
Զովունու դպրոց	39.0	31.0	40.0	33.0	143.0	35%
Պռոշյանի դպրոց			29.0	29.0	58.0	70%
Բուժականի դպրոց	29.0	39.0	24.0	26.0	118.0	90%
Զորավանի դպրոց		27.0	22.0	21.0	70.0	40%
Արագյուղի դպրոց		31.0	17.0		48.0	35%
Քանաքեռավանի դպրոց	28.0	27.0	63.0	32.0	150.0	35%
Ակունքի դպրոց		36.0	41.0	22.0	99.0	50%
ԸՆԴԱՄԵՆԸ	176.0	419.0	379.0	327.0	1,302.0	

Նման մեթոդներով իրականացվող դպրոցաշինության ծրագիրը հարցականի տակ է դնում պետական բյուջեի միջոցների ծախսման արդյունավետությունը:

Բացի այդ, թվով 6 դպրոցներում վերանորոգման աշխատանքներ են իրականացվել և դրանց համար արդեն ծախսվել է 154.0 մլն. դրամ, չունենալով այդ դպրոցների շենքերի տեխնիկական վիճակների վերաբերյալ մասնագիտական եզրակացություններ, կամ խախտվել է ՀՀ կառավարության 21.12.1998թ.-ի թիվ 812 որոշման պահանջները, համաձայն որի վերակառուցվող, վերականգնվող, ուժեղացվող և արդիականացվող օբյեկտների նախագծման առաջադրանքի հետ միասին պատվիրատուն նախագծողին պետք է ներկայացնի օբյեկտի տեխնիկական վիճակի մասին ՀՀ կառավարության 1996թ.-ի հոկտեմբերի 30-ի թիվ 346 որոշմամբ և ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 2009թ.-ի դեկտեմբերի 8-ի թիվ 282-Ն հրամանով սահմանված կարգով կազմված տեխնիկական անձնագիրը կամ տեխնիկական վիճակի վերաբերյալ փաստաթղթերը:

Շինարարության ընթացքում թվով 49 օբյեկտների պայմանագրերի շրջանակներում կատարվել են աշխատանքների ծավալների փոփոխություններ ընդհանուր 303.0 մլն. դրամի, որից 2012թ.-ին 96.1 մլն դրամ, 2013թ.-ին 175.8 մլն. դրամ և 2014թ.-ին 31.1 մլն. դրամ: Ընդ որում բոլոր դեպքերում փոփոխությունները կատարվել են ՀՀ կառավարության 21.12.98թ. N812 որոշմամբ հաստատված <Բնակելի, հասարակական, արտադրական շենքերի ու շինությունների նախագծերի մշակման, փորձաքննության, համաձայնեցման, հաստատման և փոփոխման> կարգի դրույթների խախտմամբ: Նշված ծավալի փոփոխությունները փաստում են նախագծային փաստաթղթերի ոչ պատշաճ որակը:

Ինչպես արդեն նշվել է, 2014թ.-ին կատարվել են հիմնանորոգման ծրագրում ներառված թվով 37 օբյեկտների հիմնանորոգման աշխատանքների նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի կազմման աշխատանքներ, որոնց համար վճարվել է 42.6 մլն. դրամ:

Չնայած նրան, որ ՀՀ կառավարության 10.04.2014թ.-ի թիվ 532-Ն որոշմամբ կատարվել է հիմնանորոգման ենթակա օբյեկտների ցանկի ճշտում և ՀՀ կառավարության 19.03.2014թ.-ի մարտի 19-ի թիվ 363-Ն որոշմամբ հաստատված ցանկի

շենքերի և շինությունների շինարարություն և կապիտալ վերանորոգում հողվածներից հանվել են թվով 14 օբյեկտներ, սակայն չեն հանվել այդ օբյեկտների նախագծահետազոտական ծախսերի համար նախատեսված գումարը: Արդյունքում Կոտայքի մարզպետարանը 2014թ.-ի մայիսին կնքել է այդ օբյեկտների հիմնանորոգման աշխատանքների նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի կազմման պայմանագրեր և դրանց համար վճարել է 15.0 մլն. դրամ: Հարկ է նշել նաև, որ նշված օբյեկտները՝ նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի առկայության պայմաններում, չեն ներառվել նաև 2015թ.-ի ՀՀ պետական բյուջեի հիմնանորոգման ծրագրերում և հստակեցված չեն այդ օբյեկտները ՀՀ պետական բյուջեի հիմնանորոգման ծրագրերում ներառելու տարեթիվը:

Վերահսկողության արդյունքները ծանոթացվել են համապատասխան ստորաբաժանումների ղեկավարներին և առարկություններ չեն եղել:

Ե Ձ Ր Ա Կ Ա Ց ՈՒ Թ Յ ՈՒ Ն

- Թվով 18 դպրոցների վերանորոգման աշխատանքները տարիներ շարունակ չեն ավարտվում: Ավելին, հստակեցված չեն պայմանագրերով նախատեսված աշխատանքների կատարման վերջնաժամկետները: Նման մեթոդով իրականացվող դպրոցաշինության ծրագիրը հարցականի տակ է դնում պետական բյուջեի միջոցների ծախսման արդյունավետությունը:

- Թվով 6 օբյեկտների հիմնանորոգման աշխատանքների նախագծերն ու շինարարական աշխատանքներն իրականացվել են առանց շենքերի տեխնիկական վիճակների վերաբերյալ մասնագիտական եզրակացությունների առկայության:

- Թվով 49 օբյեկտների նախագծային աշխատանքներն իրականացվել են ոչ պատշաճ մակարդակով, ինչը հանգեցնում է աշխատանքների ընթացքում ծավալների էական փոփոխությունների:

- Կատարվել են հիմնանորոգման ծրագրերում չներառված օբյեկտների նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի կազմման աշխատանքներ:

- Աշխատանքների ընթացքում փոփոխությունները կատարվել են սահմանված կարգի պահանջների խախտումներով:

Ա Ռ Ա Ջ Ա Ր Կ ՈՒ Թ Յ ՈՒ Ն Ե Ր

Կոտայքի մարզպետարանին

1. Ձեռնարկել միջոցներ՝ վերահսկողության արդյունքում հայտնաբերված խախտումները վերացնելու ուղղությամբ
2. <<Վերահսկիչ պալատի մասին>> ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի գ) կետով սահմանված կարգով, մեկամսյա ժամկետում ՀՀ վերահսկիչ պալատ գրավոր տեղեկարկություն ներկայացնել հաշվետվության մեջ նշված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ ձեռնարկված միջոցառումների մասին: